



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Самарской области

**ПРОКУРАТУРА**  
Алексеевского района

ул. Советская, д. 52, с. Алексеевка, 446640

Собрание представителей  
муниципального района Алексеевский

20.01.2016 № 20-15-2016/39

**ИНФОРМАЦИЯ**  
о состоянии законности на территории  
Алексеевского района за 2015 год

При планировании и организации работы прокуратуры района на 2015 год приоритетное внимание уделялось соблюдению законодательства в сфере экономики, о бюджете, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, трудовых прав граждан, о несовершеннолетних, вопросам противодействия коррупции.

Продолжаются пресекаться факты нарушения требований трудового законодательства в части не выплаты заработной платы, выплаты заработной платы 1 раз в месяц, а также уклонения работодателей от оформления трудовых отношений с работниками. Работодателями длительное время заработная плата начисляется менее минимального размера оплаты труда, заключая с работниками трудовые контракты на неполную ставку, хотя последние выполняют свою работу в полном объеме. Данный факт приводит к уходу от налоговых и пенсионных отчислений. Предлагаю продолжить работу по принятию необходимых мер по решению данного вопроса.

Остаются проблемными вопросы земельных правоотношений (сельскохозяйственного назначения), так как не проведен выдел земельных участков в полном объеме, кроме того, не должным образом организована работа уполномоченных органов по осуществлению муниципального земельного контроля.

За 12 месяцев 2015 года на территории района зарегистрировано 1078 заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (снижение на 8,2%). Общий массив зарегистрированных преступлений повысился на 35,5% и составил (145 против 107). Количество тяжких и особо тяжких преступлений осталось на прежнем уровне и составило 11. Темпы роста больше средне областного показателя на 38,2,6% по зарегистрированным преступлениям и по тяжким и особо тяжким на 14,6%.

СЕРИЯ АЛ № 000637

Вх. № <u>24</u>	экз. № _____
" <u>11</u> " <u>02</u> 20 <u>16</u> г.	Ф.И.О. _____

Проведенный анализ муниципальных программ показал, что они зачастую являются формальными и не исполняются, финансирование на их исполнение не закладывается, либо незначительное. Необходимо решить вопрос о выделении денежных средств на их реализацию. Также решить вопрос об установлении камер наружного наблюдения в местах массового скопления людей, что приведет к пресечению фактов совершения преступлений в общественных местах, в том числе в состоянии алкогольного опьянения. Проведенная работа на данном направлении в 2015 году не привела к достигнутым результатам.

Кроме того, необходимо продолжить развитие на территории района института добровольных народных дружин.

За анализируемый период времени прокуратурой района выявлено 34 незаконных нормативных правовых актов органов местного самоуправления (АППГ – 71), принесено 34 (АППГ – 67) протестов на указанные нормативные правовые акты (29 в исполнительных органах местного самоуправления (АППГ – 62)), правовые акты в судебном порядке не оспаривались.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования, 28 нормативных правовых актов отменены или изменены (изменены) (АППГ – 64) (21 – исполнительными органами местного самоуправления (АППГ – 62)).

Данный факт стал возможным в связи с продолжением ненадлежащего исполнения должностных обязанностей лиц, ответственных за их разработку. Однако со стороны руководства мер к привлечению виновных лиц к ответственности не принимается.

В сфере исполнения законов об экономике (о государственной и муниципальной собственности, жилищно-коммунальном хозяйстве, бюджете, налогах, защите прав субъектов предпринимательской деятельности и т.п.) также продолжают выявляться нарушения.

Грубейшими нарушениями является отсутствие контроля за исполнением муниципальных контрактов, что приводит к нарушению сроков их исполнения, а также неверное трактование норм действующего законодательства при распоряжении муниципальным имуществом.

Активно продолжилась работа по защите жилищных прав несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ветеранов. За истекший период 2015 года прокуратурой района предъявлено в суд общей юрисдикции 9 исковых заявлений в интересах данной категории граждан, требования которых удовлетворены в полном объеме. Данное направление надзора определено как приоритетное в деятельности прокуратуры Алексеевского района.

Со стороны органов местного самоуправления мер к обеспечению в полном объеме жилыми помещениями несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ветеранов не принимается, строительство в полном объеме не ведется.

Предлагаю принять меры к обеспечению жильем данную категорию граждан.

Предлагаю возникающие вопросы прав и законных интересов граждан обсуждать в тесном взаимодействии с органами прокуратуры.

Современная ситуация в Российской Федерации в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку, а также безопасности государства.

Особое беспокойство вызывает молодежная наркомания, которая на протяжении многих лет является одной из социально значимых проблем нашего общества.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» одним из принципов государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Осуществление такой профилактики возложено также на органы местного самоуправления.

Статья 15 Конституции Российской Федерации закрепляет, что органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию России и законы.

В соответствии с п. 2 ст. 7 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее - Стратегия).

Согласно п. п. 8, 9 Стратегии органы местного самоуправления являются субъектами антинаркотической политики и наряду с иными органами осуществляют антинаркотическую деятельность по реализации государственной политики, в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

В соответствии с п. 46 Стратегии ее реализация на муниципальном уровне осуществляется в форме антинаркотических планов органов местного самоуправления.

Таким образом, в силу вышеизложенного, администрация сельского

поселения является субъектом антинаркотической деятельности.

Вместе с тем, анализ надзорной практики показывает, что органы местного самоуправления поверхностно подходят к указанной проблеме, составляемые планы носят формальный характер, зачастую не согласовываются с субъектами антинаркотической деятельности.

Материалы прокурорского надзора свидетельствуют о том, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов остается объектом высокой криминогенной активности, который способствует формированию базы для финансирования теневой экономики, а также нарушению прав граждан.

Непринятия надлежащих мер, направленных на противодействие наркомании, способствует ее развитию, в том числе в молодежной среде, создает реальную угрозу для жизни и здоровья населения.

В связи с этим, предлагаю в тесном взаимодействии с иными органами местного самоуправления и субъектами антинаркотической деятельности выработать действенный комплекс мер, направленный на пресечение правонарушений в указанной сфере, реабилитацию наркозависимых лиц.

Исполняющий обязанности  
прокурора района

советник юстиции



А.А. Антонов